

**Частное учреждение профессионального образования
Юридический полицейский колледж**

РАССМОТРЕНО

на заседании Методического совета
Юридического полицейского колледжа
протокол № 1 от «27» августа 2024 г.



УТВЕРЖДАЮ

Директор ЧУ ПО ЮПК
Т.А.Торопкина
«28» августа 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

**учебной дисциплины
«Муниципальное право»**

**образовательной программы среднего профессионального образования –
программы подготовки специалистов среднего звена**

для специальности

40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

Форма(ы) обучения: очная

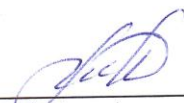
Тула 2024

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
рабочей программы дисциплины

Организатор-разработчик: Частное учреждение профессионального образования Юридический полицейский колледж (ЧУ ПО ЮПК)

Разработчик:

Мануева Ю.А., преподаватель
(ФИО, должность)


(подпись)

Рецензия
на рабочую программу учебной дисциплины
«Муниципальное право»

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное право» разработана на основании учебного плана и основной профессиональной образовательной программы (ОПОП) ЧУ ПО Юридический полицейский колледж по специальности «Право и организация социального обеспечения» 40.02.01

Рабочая программа включает в себя паспорт, аннотация, описание структуры и примерного содержания учебной дисциплины, характеристику условий ее реализации, а также описание контроля и оценки результатов освоения учебной дисциплины.

В паспорте рабочей программы указаны область ее применения, место дисциплины в структуре ОПОП, обосновываются цели, задачи курса, раскрывается перечень знаний, умений студентов, формируемых в процессе изучения дисциплины «Муниципальное право». Дисциплина ориентирована на изучение студентами основных вопросов: Понятие и предмет муниципального права; Правовое регулирование муниципальных отношений; Понятие местного самоуправления; Общие принципы местного самоуправления и других.

В рабочей программе раскрыто содержание дисциплины, которое предполагает изучение следующих разделов: «Понятие местного самоуправления», «Общие принципы местного самоуправления», «Правовое регулирование муниципальных отношений». Содержание направлено на реализацию цели и задач обучения, выделяются базовые темы и понятия, которые содействуют освоению знаний, формированию представлений и пониманию основных стержневых линий дисциплины. В рабочей программе указан перечень основной и дополнительной литературы, включающий издания не старше 5 лет.

С целью активизации работы студентов и повышения качества усвоения дидактических единиц автором предусмотрены различные уровни и технологии обучения, в соответствии с которыми разработаны аудиторные задания для студентов, задания для самостоятельной работы.

Следует отметить, что классно-групповые и практические занятия имеют четкую структуру и ориентированы на практическое использование в дальнейшей профессиональной деятельности выпускников колледжа.

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное право» отвечает предъявляемым требованиям и может быть рекомендована для реализации в учебном процессе ЧУ ПО Юридический полицейский колледж.

Рецензент:

Краткое описание дисциплины	Цель дисциплины – дать студентам оптимальный объем правовых знаний в области муниципальных правоотношений, позволяющий аргументировано принимать правомерные решения при осуществлении профессиональной деятельности, формировать у них правосознание и уважение к Закону.
Компетенции, формируемые в результате освоения учебной дисциплины	ПК.2.1.Поддерживать базы данных получателя пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а так же услуг и льгот в актуальном состоянии ПК.2.2.Выявлять лиц, нуждающихся в социальной защите и осуществлять учет, используя информационно-компьютерные технологии ПК.2.3.Организовывать и координировать социальную работу с отдельными лицами, категориями граждан и семьями, нуждающимися в социальной защите и поддержке
Язык обучения	Русский
Ожидаемые результаты обучения	В результате освоения учебной дисциплины студент должен знать: • понятие и источники муниципального права; • понятие и виды муниципально-правовых норм; • понятия муниципального управления и муниципальной службы; • понятие и виды субъектов муниципального права; • административно-правовой статус субъектов муниципального права. В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен уметь: • отграничивать исполнительную деятельность муниципальной деятельности от видов государственной деятельности; • составлять различные муниципально-правовые документы; • выделять субъекты исполнительно-распорядительной деятельности из числа иных; • выделять муниципально-правовые отношения из числа иных правоотношений; • анализировать и применять на практике нормы законодательства; • оказывать консультационную помощь субъектам муниципальных правоотношений; • логично и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по муниципально-правовой проблематике; • выделять исполнительную муниципальную деятельность среди видов государственной деятельности.
Перечень разделов/тем дисциплины	РАЗДЕЛ 1. Общие вопросы муниципального права Тема 1 Понятие и предмет муниципального права Тема 2 Правовое регулирование муниципальных отношений. РАЗДЕЛ 2. Общая характеристика местного самоуправления Тема 3. Понятие местного самоуправления Тема 4. Общие принципы местного самоуправления Тема 5. Функции местного самоуправления. Тема 6. Виды муниципальных образований. РАЗДЕЛ 3. Основы местного самоуправления Тема 7. Правовая основа местного самоуправления. Тема 8. Территориальная основа местного самоуправления. Тема 9. Структура и организация работы органов местного самоуправления Тема 10. Финансово-экономические основы местного самоуправления РАЗДЕЛ 4. Формы осуществления местного самоуправления Тема 11. Муниципальные выборы

	Тема 12. Иные формы осуществления местного самоуправления населением
Используемые инструментальные и программные средства	Учебная обязательная и дополнительная литература, электронные учебники и другие ресурсы.
Формы текущего контроля	Тесты, опросы, контрольные работы
Форма оценки окончательного результата обучения по дисциплине	Экзамен

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	7
2. СТРУКТУРА И ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	8
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	15
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	16

2. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

2.1. Область применения рабочей программы

Рабочая программа учебной дисциплины Муниципальное право является частью общеобразовательной подготовки студентов в учреждениях СПО. Составлена на основе примерной программы среднего профессионального образования по Муниципальному праву (базовый уровень).

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы:

Учебная дисциплина Муниципальное право относится к профессиональному циклу.

1.3. Цели и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины студент должен **знать**:

- понятие и источники муниципального права;
- понятие и виды муниципально-правовых норм;
- понятия муниципального управления и муниципальной службы;
- понятие и виды субъектов муниципального права;
- административно-правовой статус субъектов муниципального права.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **уметь**:

- ограничивать исполнительную деятельность муниципальной деятельности от видов государственной деятельности;
- составлять различные муниципально-правовые документы;
- выделять субъекты исполнительно-распорядительной деятельности из числа иных;
- выделять муниципально-правовые отношения из числа иных правоотношений;
- анализировать и применять на практике нормы законодательства;
- оказывать консультационную помощь субъектам муниципальных правоотношений;
- логично и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по муниципально-правовой проблематике;
- выделять исполнительную муниципальную деятельность среди видов государственной деятельности.

1.4. Количество часов на освоение программы учебной дисциплины:

максимальной учебной нагрузки студента 90 часов, в том числе:

- обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 62 часа;
- самостоятельной работы студента 28 часов.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	<i>Объем часов</i>
Максимальная учебная нагрузка (всего)	90
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	62
в том числе практические занятия	24
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	28
в том числе:	
внеаудиторная самостоятельная работ: работа над материалом рабочей тетради «муниципальное право», конспектом лекций;	
<i>Итоговая аттестация в форме экзамена</i>	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины Муниципальное право

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Формирующие компетенции
1	2	3	4
Раздел 1.	Общие вопросы муниципального права	12	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3 ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
Тема 1. Понятие и предмет муниципального права	Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина. Муниципальное право — молодая, развивающаяся комплексная отрасль права. Предмет муниципального права. Система муниципального права. Роль и место муниципального права в правовой системе РФ.	4 урок	
Тема 2. Правовое регулирование муниципальных отношений.	Особенности муниципально-правовых отношений. Понятие муниципально-правовых отношений, их особенности. Виды муниципально-правовых отношений. Структура муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений. Виды и значение муниципально-правовых норм. Действие норм во времени и пространстве. Понятие источников муниципального права. Особенности источников муниципального права. Виды источников муниципального права.	2 урок	
	На самостоятельное изучение: Составление краткой характеристики основных положений Европейской хартии МСУ 1985 года	4	
	Практическое занятие Решение задач с целью определения правового регулирования муниципальных отношений	2 пз	
РАЗДЕЛ 2.	Общая характеристика местного самоуправления	22	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
Тема 3. Понятие местного самоуправления	Понятие местного самоуправления. Характеристика сущности местного самоуправления, как: одной из основ конституционного строя; право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения; формы народовластия.	4 урок	

	Виды самостоятельной работы студентов (4 часа): Доклад по теме: «История развития местного самоуправления в России». Составление схемы развития МСУ в России.	4	
Тема 4. Общие принципы местного самоуправления	Понятие принципов местного самоуправления. Система принципов, их законодательное закрепление. Содержание принципов местного самоуправления. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.	4 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Проведение сравнительного анализа с целью соотношения принципов местного самоуправления и законодательных принципов местного самоуправления.	2 пз	
Тема 5. Функции местного самоуправления.	Понятие функций местного самоуправления. Система функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления.	2 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Проведение сравнительного анализа с целью соотношения функций местного самоуправления и законодательных функций местного самоуправления.	2 пз	
Тема 6. Виды муниципальных образований.	Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований. Порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований.	4 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
РАЗДЕЛ 3.	Основы местного самоуправления	46	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
Тема 7. Правовая основа местного самоуправления.	Понятие правовой основы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Роль и значение Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в	2 урок	

	формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Основные положения устава города Тулы. Современные тенденции развития законодательства о местном самоуправлении.		ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Решение задач с целью определения значения НПА МО в формировании правовой основы деятельности МСУ.	4 пз	
	Виды самостоятельной работы студентов (6 часов): Характеристика основных положений Федерального закона 2003 г. «Об общих принципах организации МСУ в РФ». Подготовка конспекта схемы указанного Федерального закона. Составление структуры Устава муниципального образования город Тула.	4	
Тема 8. Территориальная основа местного самоуправления.	Понятие территориальных основ местного самоуправления. Виды территорий муниципальных образований: городские, сельские поселения, объединенные территории (районы, уезды, сельские округа), внутригородские, приграничные территории, закрытые административно-территориальные образования.	2 урок	
	Виды самостоятельной работы студентов (4 часа): Характеристика территориальных основ МСУ на примере Устава города Тулы.	4	
Тема 9. Структура и организация работы органов местного самоуправления	Организация работы и компетенция Главы муниципального образования. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления. Заседания (сессии) представительных органов местного самоуправления. Структура и организация работы местной администрации, порядок назначения и освобождения от должности их руководителей. Аппарат местной администрации. Структура и организация работы контрольного органа муниципального образования. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.	4 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3

	Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Характеристика полномочий органов местного самоуправления в различных областях жизнедеятельности. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.		
	Практическое занятие. Составление плана заседания представительного органа МСУ. Решение задач с целью определения организации работы органов власти муниципального образования.	4 пз	
	На самостоятельное изучение: Составление схемы органов местного самоуправления муниципального образования г. Тула. Составление таблицы представительных и исполнительных органов города Тулы по основаниям: состав, компетенция, полномочия. Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: социально – экономического развития». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: муниципальной собственности». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: финансовой, бюджетной и налоговой деятельности». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: использования и охраны земли недр и других природных ресурсов». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: строительства, транспорта и связи» Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: социально - культурной». Доклад по теме: «Полномочия органов местного самоуправления в области: охраны общественного порядка».	4	

	Доклад по теме: «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».		
Тема 10. Финансово-экономические основы местного самоуправления	Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности полномочий органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Понятие и состав финансовой основы местного самоуправления. Понятие и структура местного бюджета. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Виды местных налогов и сборов.	4 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Составление проекта бюджета муниципального образования.	4 пз	
	Виды самостоятельной работы студентов: Составление схемы способов приватизации муниципального имущества. Составление схемы финансовых основ МСУ. Характеристика стадий бюджетного процесса в муниципальном образовании г. Тулы. Составление перечня местных налогов и сборов на основе Устава города Тулы.	4	
РАЗДЕЛ 4.	Формы осуществления местного самоуправления	18	
Тема 11. Муниципальные выборы	Понятие муниципальных выборов. Правовая основа муниципальных выборов. Стадии избирательного процесса.	4 урок	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Решение задач с целью определения значения и особенностей проведения муниципальных выборов.	2 пз	

Тема 12. Иные формы осуществления местного самоуправления населением	Понятие местного референдума. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума. Понятие собраний, сходов граждан. Порядок подготовки и проведения собраний и сходов граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Понятие территориального общественного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	2 кгз	ПК.2.1 ПК.2.2 ПК.2.3
	Практическое занятие. Проведение сравнительного анализа собраний и сходов граждан, правотворческой инициативы граждан, ТОС, обращения граждан.	4 пз	
	На самостоятельное изучение: Составление схемы «Стадии местного референдума». Составление кроссворда по теме № 8. Доклад по теме: «Собрания, сходы граждан». Доклад по теме: «Территориальное общественное самоуправление». Доклад по теме: «Народная правотворческая инициатива».	4	
	Итоговый экзамен		
	ВСЕГО:	62	

Для характеристики уровня освоения учебного материала используются следующие обозначения:

1 – ознакомительный (узнавание ранее изученных объектов, свойств);

2 –репродуктивный (выполнение деятельности по образцу, инструкции или под руководством)

3 – продуктивный (планирование и самостоятельное выполнение деятельности, решение проблемных задач)

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация учебной дисциплины требует наличия учебного кабинета конституционного и административного права.

Оборудование учебного кабинета:

1. посадочные места по количеству обучающихся;
2. рабочее место преподавателя;
3. аудиторная доска для письма;
4. комплект учебной и нормативной литературы по количеству обучающихся;

Технические средства обучения:

1. мультимедиа проектор;
2. интерактивная доска;
3. технические средства комфортного доступа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов к возможностям получения образования (ассистирующие средства и технологии), включая специализированные компьютерные инструменты образования, ориентированные на удовлетворение особых образовательных потребностей.

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основная литература:

Миронов, А. Н. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Миронов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ФОРУМ : ИНФРА-М, 2020. — 223 с. — (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-8199-0586-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1099269> (– Режим доступа: по подписке).

Муниципальное право : практикум для среднего профессионального образования / отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 160 с. — (Ab ovo). - ISBN 978-5-91768-921-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081487> . – Режим доступа: по подписке.

Дополнительная литература:

Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 416 с. - ISBN 978-5-91768-834-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1114572> (дата обращения: 14.01.2022). – Режим доступа: по подписке

Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И. А. Алексеев, Б. Б. Адамоков, Д. С. Белявский, М. С. Трофимов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 254 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-16-013975-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1817038> . – Режим доступа: по подписке.

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
В результате изучения учебной дисциплины «Муниципальное право» обучающийся должен: знать/понимать: - понятие «управление»; - понятие муниципального управления; - понятие исполнительной власти муниципального образования, ее функции, принципы и место в системе разделения властей; - содержание понятия «муниципальное право»; - предмет и метод муниципального права; - систему муниципального права - содержание понятия «административно-правовая норма»; - виды муниципально-правовых норм; - содержание понятия «источники муниципального права»; - виды источников муниципального права; - содержание понятия «муниципально-правовые отношения»; - виды муниципально-правовых отношений; - структуру муниципально-правовых отношений; - основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений; - систему субъектов муниципального права; - содержание понятия «функции местного самоуправления»; - систему функций местного самоуправления; - содержание основных функций местного самоуправления; - содержание понятия «муниципальное образование»; - признаки муниципальных образований; - порядок установления и изменения границ муниципальных образований; - порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований - содержание понятия «экономическая основа местного самоуправления»; - состав экономической основы местного самоуправления; - порядок формирования и состав муниципальной собственности;	1. Интерпретация результатов наблюдений за деятельностью обучающегося в процессе освоения образовательной программы. 2. Стартовая диагностика подготовки обучающихся по школьному курсу обществознания; выявление мотивации к изучению нового материала. 3. Текущий контроль в форме: - защиты практических занятий; - контрольных работ по темам разделов дисциплины; - тестирования; - домашней работы; - отчёта по проделанной внеаудиторной самостоятельной работе согласно инструкции (представление пособия, презентации/буклета, информационное сообщение). 4. Рубежный контроль по разделам: «Общие вопросы муниципального права; субъекты муниципального права; муниципально-правовые формы и методы управления; муниципально-правовое регулирование отдельных сфер деятельности исполнительной власти муниципального образования»; 5. Итоговая аттестация в форме экзамена.

- содержание понятий «финансовая основа местного самоуправления», «местный бюджет»; - структуру местного бюджета; - порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местных бюджетов - содержание понятия «местный референдум»; - порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума; - порядок подготовки и проведения собраний, сходов граждан; - характеристику территориального общественного самоуправления; - особенности народной правотворческой инициативы; - основные формы обращения граждан в органы местного самоуправления Уметь: - определять правовой статус различных категорий муниципальных служащих; - решать задачи на определение различных мер принуждения; - составлять заявление в суд по обжалованию решения органа исполнительной власти муниципального образования, ущемляющего права граждан.	
---	--